**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі «3.1. Людина з інвалідністю, яка може та хоче працювати, має для цього всі можливості, а людина, яка не може працювати за станом здоров’я, отримує гідний рівень утримання та догляду. Наявність інвалідності не повинна бути причиною бідності та ізоляції від суспільства» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Відсутність умов для працевлаштування осіб з інвалідністю, які хочуть і можуть працювати

**1.2. Носій проблеми**

Особи з інвалідністю, які потребують комплексного утримання від держави ,особи з інвалідністю, які хочуть і можуть працювати

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

На сьогодні в Україні майже 2,7 млн осіб з інвалідністю. Осіб з інвалідністю ІІІ групи, які переважно можуть працювати, понад 1,3 млн осіб

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Мінімальна соціальна виплата особі з інвалідністю становить 1,6 тис гривень, а середня заробітна плата в Україні на вересень 2019 року становила 10,7 тис гривень. Таким чином, вирішення питання працевлаштування може збільшити дохід особи з інвалідністю більш ніж у 6 разів, що вирішить питання бідності цієї категорії населення

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

За період 2013-2018 років щорічно за сприяння Служби зайнятості працевлаштовувалось близько 13 тис осіб з інвалідністю, що становить лише 1,5% від чисельності осіб з інвалідність, які можуть працювати. Підприємства УТОГ, УТОС та інших громадських організацій осіб з інвалідністю незважаючи на наявні податкові пільги забезпечують працевлаштування лише 6 тис осіб з інвалідністю

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Відсутність стимулів у роботодавця для працевлаштування осіб з інвалідністю

Причина 2 - Недостатня конкурентоздатність особи з інвалідністю на ринку праці

Причина 3 - Низька доступність інфраструктури, не ефективні пристосування і система забезпечення технічними засобами реабілітації не дозволяють безбар’єрно дістатися до місця роботи особі з інвалідністю

Причина 4 - Реабілітація осіб з інвалідністю проводиться фрагментарно, запізно і здебільшого формально, що не дозволяє зменшувати негативні наслідки інвалідизації чи запобігти їй

**1.7. Показники ефективності політики**

* Збільшення кількості працевлаштованих до 40% від усіх осіб з інвалідністю, що є працездатними
* Збільшення кількості підприємців – осіб з інвалідністю до 20% від загальної чисельності цієї категорії; збільшення кількості соціальних підприємств до 10% від усіх підприємств
* Зменшення різниці між середніми показниками заробітної плати осіб із інвалідністю і осіб без інвалідності за однаковими спеціальностями
* Збільшення рівня фінансового забезпечення осіб з інвалідністю та осіб, які за ними доглядають, до рівня середньої заробітної плати в Україні
* Забезпечення реабілітаційними заходами 100% осіб, які їх потребують
* Забезпечення технічними засобами реабілітації на рівні 100% осіб, які їх потребують

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Діюча система підтримки осіб з інвалідністю націлена на здійснення виплат цій категорії, а не їх реабілітації та повноцінному поверненню в суспільство. Сьогоднішня система квот для роботодавця щодо працевлаштування осіб з інвалідністю у обсязі 4% від загальної кількості робочих місць не працює, оскільки роботодавцю простіше сплатити адміністративно-господарські санкції ніж створити умови для працевлаштування особи з інвалідністю, особливо якщо це передбачає витрати на пристосування робочого місця до потреб особи. Крім цього існує багато випадків, коли роботодавець ухиляється від відповідальності за рішенням суду.

Передбачена система стимулів для підприємств, що засновані громадськими організаціями не дає бажаних результатів, оскільки звільнення від податкових платежів напряму не пов’язується із розміром заробітної плати осіб з інвалідністю. Сьогоднішня державна політика ніяк не стимулює появу та розвиток соціальних підприємств. Інфраструктура не пристосована до потреб осіб з інвалідністю.

Рівень професійної підготовки (професійного навчання) осіб з інвалідністю не дозволяє їм конкурувати на ринку праці.

Фонд соціального захисту інвалідів як інституція не виконує відведену роль щодо впливу на цю ситуацію через низьку інституційну спроможність.

Не зважаючи на те, що Україна у 2009 році ратифікувала Конвенцію про права осіб з інвалідністю, до цього часу основні її положення не виконано, серед яких питання доступності, інклюзивності, працевлаштування

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Формування стимулів для роботодавців, спрямованих на працевлаштування осіб з інвалідністю”**

**Показники результативності:**

* Працевлаштовано 40% та зареєстровано 20% підприємців осіб з інвалідністю від усіх працездатних цієї категорії населення
* 10% від усіх підприємств є соціальними

**Завдання до підцілі 1:**

* Перегляд системи сприяння працевлаштуванню осіб з інвалідністю на умовах відкритого ринку, що дозволить надавати пільги та стимули будь-якому роботодавцю, що працевлаштовуватиме осіб з інвалідністю
* Розробка і прийняття програми щодо активних механізмів для надання можливості створення ФОП з числа осіб з інвалідністю

**2.2. Підціль 2 “Забезпечити конкурентоздатність особи з інвалідністю на відкритому ринку праці”**

**Показники результативності:**

* Скорочено різницю в оплаті праці осіб з інвалідністю та інших працівників в однакових галузях

**Завдання до підцілі 2:**

* Підвищення якості професійної реабілітації, підготовки і перекваліфікації осіб з інвалідністю та посилення вимог до рівня освіти у навчальних закладах
* Формування культури прийняття людини з інвалідністю як повноправного учасника соціального і професійного життя через широку систему просвітницьких заходів та залучення до таких заходів усіх суспільних інституцій

**2.3. Підціль 3 “Збільшити доступність до робочих місць людей з інвалідністю”**

**Показники результативності:**

* Збільшення кількості об’єктів інфраструктури, які відповідають потреба осіб з інвалідністю щодо їх доступності

**Завдання до підцілі 3:**

* Запровадження ефективного механізму забезпеченням технічними засобами реабілітації людей з інвалідністю відповідно до потреби
* Спрощення доступу до адміністративних сервісів та послуг особам з інвалідністю

**2.4. Підціль 4 “Удосконалення системи реабілітаційних послуг особам з інвалідністю”**

**Показники результативності:**

* Забезпечення якісними реабілітаційними послугами осіб з інвалідністю, що зменшить кількість осіб, яким встановлюється інвалідність
* Перехід від принципу утримання реабілітаційних закладів до фінансування наданих послуг

**Завдання до підцілі 4:**

* Запровадження ринку реабілітаційних послуг для осіб з інвалідністю, що підвищить якість надання таких послуг та збільшить їх спектр
* Створення нової моделі надання особі реабілітації ще до отримання статусу особи інвалідністю, що дозволить запобігати інвалідизації людей

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Формування стимулів для роботодавців, спрямованих на працевлаштування осіб з інвалідністю | Перегляд системи сприяння працевлаштуванню осіб з інвалідністю на умовах відкритого ринку, що дозволить надавати пільги та стимули будь-якому роботодавцю, що працевлаштовуватиме осіб з інвалідністю | Розробити та прийняти зміни до законодавства щодо перегляду моделі підтримки працевлаштування осіб з інвалідністю та діяльності соціальних підприємств | 01-06-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
Державна служба
зайнятості; Фонд
соціального захисту
інвалідів
 |
| Вдосконалити механізм супроводу на робочому місці особи з інвалідністю, що дасть можливість швидше адаптуватись на робочому місці | 01-07-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
Державна служба
зайнятості;
Фонд соціального захисту інвалідів
 |
| Провести інформаційно-роз’яснювальну кампанію для популяризації працевлаштування осіб з інвалідністю | 01-07-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
МКМС;
Фонд соціального захисту інвалідів; Державна служба зайнятості
 |
| Розробка і прийняття програми щодо активних механізмів для надання можливості створення ФОП з числа осіб з інвалідністю | Розробити і прийняти новий механізм щодо створення та підтримки ФОП з числа осіб з інвалідністю | 01-01-2021 | 31-01-2023 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки; ДПА; Фонд соціального захисту інвалідів
 |
| Переформатувати роботу Фонду соціального захисту інвалідів для підвищення ефективності його роботи | 01-01-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики; Фонд
соціального захисту
інвалідів
 |
| Створення спільно з Службою зайнятості України нових програм працевлаштування осіб з інвалідністю та запровадження Спеціальних кар’єрних радників для них | 01-01-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
Державна служба
зайнятості
 |
| Забезпечити конкурентоздатність особи з інвалідністю на відкритому ринку праці | Підвищення якості професійної реабілітації, підготовки і перекваліфікації осіб з інвалідністю та посилення вимог до рівня освіти у навчальних закладах | Удосконалити існуючу систему професійної реабілітації осіб з інвалідністю через запровадження ринку надання таких послуг і ваучерів на навчання | 01-01-2020 | 31-12-2022 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
МОН;
Державна служба
зайнятості; Фонд
соціального захисту
інвалідів
 |
| Запровадити спільні програми підготовки осіб з інвалідністю із Службою зайнятості та роботодавцями з урахуванням потреб сучасного ринку праці | 01-01-2021 | 31-01-2023 | Мінсоцполітики;
Мінекономіки;
Державна служба
зайнятості; Фонд
соціального захисту
інвалідів
 |
| Затвердити та впровадити стандарти соціальних послуг для забезпечення інклюзивного навчання | 01-01-2021 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики |
| Формування культури прийняття людини з інвалідністю як повноправного учасника соціального і професійного життя через широку систему просвітницьких заходів та залучення до таких заходів усіх суспільних інституцій | Провести інформаційну кампанію (відеоролики, зовнішня реклама, залучення публічних людей, публічні заходи) з метою заохочення людей з інвалідністю навчатися та роботодавців забезпечувати стажування людей з інвалідністю | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики; МКМС; МОН; Мінекономіки; органи місцевого самоврядування; Фонд соціального захисту інвалідів  |
| Проведення щорічних заходів до Міжнародного дня людей з інвалідністю з метою обговорення найбільш важливих питань та привернення уваги суспільства до проблеми інклюзивності осіб з інвалідністю | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики;
ЦОВВ; органи
місцевого самоврядування
 |
| Встановлення пріоритету проведення громадськими об’єднаннями осіб з інвалідністю просвітницької роботи щодо осіб з інвалідністю при наданні їм підтримки | 01-01-2020 | 31-01-2021 | Мінсоцполітики; Фонд
соцзахисту інвалідів
 |
| Збільшити доступність до робочих місць людей з інвалідністю | Запровадження ефективного механізму забезпеченням технічними засобами реабілітації людей з інвалідністю відповідно до потреби | Розробити та впровадити нову модель забезпечення осіб з інвалідністю технічними засобами реабілітації | 01-01-2020 | 31-01-2023 | Мінсоцполітики;
Мінфін; Фонд
соцзахисту інвалідів
 |
| Забезпечити оновлення функціоналу Централізованого банку даних проблем з інвалідності (ЦБІ) та її інтеграцію в систему E-Social | 01-01-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики; Фонд
соцзахисту інвалідів
 |
| Запровадити підбір засобів реабілітації з використанням Міжнародної класифікації функціонування, обмежень життєдіяльності та здоров’я (МКФ), надання послуги з підбору, адаптації, освоєння виробів відповідно до стандартів ВООЗ | 01-01-2020 | 31-01-2022 | Мінсоцполітики; МОЗ |
| Забезпечити належного фінансування для забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації відповідно до потреби | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінфін;
Мінсоцполітики

 |
| Спрощення доступу до адміністративних сервісів та послуг особам з інвалідністю | Збільшити виділення коштів з державного бюджету для придбання спеціально обладнаних автомобілів для перевезення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю; поступове розширення в регіонах діяльності служб перевезення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю та здійснення моніторингу забезпечення перевезення спеціально обладнаними автомобілями для перевезення осіб з інвалідністю | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінфін;
Мінсоцполітики

 |
| Підготовка перекладачів жестової мови для їх працевлаштування у державних та комунальних закладах, що надають послуги людям з інвалідністю | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики;
МОН; Мінфін; Фонд
соцзахисту інвалідів
 |
| Провести інформаційну кампанію спільно з органами місцевого самоврядування для забудовників щодо важливості врахування критерію доступності при будівництві нових будівель та пристосування наявних | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінрегіон; Мінсоцполітики; МКМС; органи місцевого самоврядування  |
| Запровадити обов’язкову експертизу при введенні в експлуатацію нових об’єктів нерухомості та після реконструкції | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінрегіон,
Мінсоцполітики; ДАБІ;
органи місцевого
самоврядування
 |
| Забезпечити транспортну доступність для безбар’єрного доступу осіб з інвалідністю до місця роботи | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінінфраструктури;
Мінсоцполітики;
органи місцевого самоврядування
 |
| Удосконалення системи реабілітаційних послуг особам з інвалідністю | Запровадження ринку реабілітаційних послуг для осіб з інвалідністю, що підвищить якість надання таких послуг та збільшить їх спектр | Розвиток ринку надавачів реабілітаційних послуг для осіб з інвалідністю і їх родин, поступове розширення переліку соціальних і реабілітаційних послуг, зокрема за рахунок збільшення кількості надавачів послуг із недержавного сектору, з метою забезпечення адресності, прозорості та якості їх надання | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики; МОЗ |
| Переведення реабілітаційних установ сфери управління Мінсоцполітики, що утримуються з державного бюджету, на госпрозрахункову модель фінансування наданих послуг | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики |
| Забезпечення належного фінансування програм на реабілітацію осіб з інвалідністю відповідно до потреби | 01-01-2020 | 31-01-2024 | Мінсоцполітики; Мінфін |
| Створення нової моделі надання особі реабілітації ще до отримання статусу особи інвалідністю, що дозволить запобігати інвалідизації людей | Впровадити модель надання реабілітації особі, інвалідність якій не встановлено | 01-01-2021 | 31-01-2022 | МОЗ; Мінсоцполітики |